

Главе внутригородского
муниципального образования
Санкт-Петербурга муниципальный округ
Васильевский

Фигурину И.С.

4-я линия В.О., д. 45,
г. Санкт-Петербург, 199004

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об общих
принципах организации местного
самоуправления в Российской
Федерации

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации и о муниципальной службе в Российской Федерации органами местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский (далее - МО Васильевский), по результатам которой выявлены нарушения, требующие принятия мер по их устранению.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 131-ФЗ) местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Согласно ст. 7 Федерального закона № 131-ФЗ по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) в систему муниципальных правовых актов входит с том числе и устав муниципального образования, который является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории муниципального образования.

В соответствии с требованиями п. 1 ч. 10 ст. 35 Закона № 131-ФЗ принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений находятся в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Частью 9 ст. 44 Закона № 131-ФЗ определено, что приведение устава муниципального образования в соответствие с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации осуществляется в установленный этими законодательными актами срок. В случае, если федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации указанный срок не установлен, срок приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации определяется с учетом даты вступления в силу соответствующего федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, необходимости официального опубликования (обнародования) и обсуждения на публичных слушаниях проекта муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, учета предложений граждан по нему, периодичности заседаний представительного органа муниципального образования, сроков государственной регистрации и официального опубликования (обнародования) такого муниципального правового акта и, как правило, не должен превышать шесть месяцев.

Федеральным законом от 30.04.2021 № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены уточнения, касающиеся ограничений для замещения муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, в связи с наличием гражданства (подданства) иностранного государства либо права на постоянное проживание в нем.

Так, в новой редакции пункта 9 части 1 статьи 12 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон № 25-ФЗ) предусмотрено, что муниципальный служащий обязан сообщать в письменной форме представителю нанимателя (работодателю) о прекращении гражданства Российской Федерации либо гражданства (подданства) иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право находиться на муниципальной службе, в день, когда муниципальному служащему

стало известно об этом, но не позднее пяти рабочих дней со дня прекращения гражданства Российской Федерации либо гражданства (подданства) иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право находиться на муниципальной службе.

Кроме того, указанная статья дополнена пунктом 9.1, в соответствии с которым муниципальный служащий обязан сообщать в письменной форме представителю нанимателя (работодателю) о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо получении вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, в день, когда муниципальному служащему стало известно об этом, но не позднее пяти рабочих дней со дня приобретения гражданства (подданства) иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства.

Также новая редакция п.п. 6 и 7 ч. 1 ст. 13 Закона № 25-ФЗ предусматривает, что гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае прекращения гражданства Российской Федерации либо гражданства (подданства) иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право находиться на муниципальной службе и в случае наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Указанные изменения вступили в силу с 1 июля 2021 года.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что Устав внутригородского муниципального образования муниципальный округ Васильевский принят решением Муниципального Совета МО Васильевский № 5 от 10.02.2011. Последние изменения в Устав внесены решением Муниципального Совета МО Васильевский от 29.04.2021 № 11.

Действующим Уставом не учтены изменения, внесенные в Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» после 30.04.2021. Кроме того, 29.06.2021 в адрес главы МО Васильевский направлена правотворческая инициатива (исх. № 04-17-2021/ПИ-2) о внесении указанных выше изменений в Устав МО Васильевский.

Однако, устав МО Васильевский в соответствии с Федеральному закону от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» по истечении 6 месяцев со вступления в законную силу приведен не был, указанные изменения приняты к рассмотрению депутатами Муниципальным советом МО Васильевский только 02.03.2022.

Отсутствие необходимого муниципального нормативно-правового регулирования снижает эффективность работы органов местного самоуправления, создает препятствие в осуществлении гражданами муниципального образования их прав и свобод, вытекающих из тех или иных нормативных правовых актов.

Причинами выявленных нарушений является игнорирование должностными лицами Муниципального Совета МО Васильевский требований действующего законодательства, ненадлежащее исполнение ими своих должностных обязанностей.

Условием, способствовавшим совершению перечисленных нарушений, явился недостаточный контроль за деятельностью подчиненных сотрудников.

Вследствие выявленных нарушений не обеспечено неукоснительное соблюдение муниципальных и общественных интересов. Ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, игнорирование требований законодательства сотрудниками Муниципального Совета МО Васильевский препятствует достижению целей и задач, поставленных законодателем перед органами местного самоуправления.

Руководствуясь ст. ст. 6, 22 и 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление. О дате, времени, месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.
2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, и недопущению подобных фактов впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.
4. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру в предусмотренный законом месячный срок с момента получения представления (с предоставлением документов, подтверждающих устранение нарушений).

Прокурор района

старший советник юстиции

Р.М. Богатырев